

**UCHWAŁA NR XXXVIII/233/21
RADY MIEJSKIEJ W BŁASZKACH**

z dnia 20 maja 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji o opinię dotyczącą przeprowadzenia referendum ludowego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, poz. 1378) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska w Błazkach uchwała co następuje:

§ 1. Uznaje się, że petycja wniesiona 24 lutego 2021 roku przez Panią Teresę Garland o opinię Rady Miejskiej w Błazkach w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Błazkach do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Błazkach

Ireneusz Hendrysiak

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ W BŁASZKACH

Ireneusz Hendrysiak

UZASADNIENIE

W dniu 24 lutego 2021 roku do Rady Miejskiej w Błaszczach wpłynęła petycja złożona przez Panią Teresę Garland o opinię w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.g.”, rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Błaszczach w dniach 23 marca 2021 r. oraz 29 kwietnia 2021 r.

W dniu 23 marca 2021 roku Komisja dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. sprawdzenia czy spełnia ona wymagania opisane w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870).

W wyniku podjętych czynności ustalono, że złożona petycja spełnia wymagania formalne stawiane petycjom wnoszonym przez osoby fizyczne. Została wniesiona w interesie publicznym.

W dniu 29 kwietnia 2021 roku Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że kwestie poruszane w petycji nie mieszczą się w zakresie kompetencji rady gminy i jednocześnie zaopiniowała petycję jako niezaskługującą na uwzględnienie.

Rada jako organ uchwałodawczy gminy, zobowiązana jest bowiem do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę gminy powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze niewładczym (apele, rezolucje, odezwy) muszą mieć się w kompetencjach gminy i organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej. Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 u.s.g., który stanowi: „1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca.

W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art 18 ust. 1 u.s.g. daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa.

Biorąc pod uwagę treść złożonej petycji taki przypadek jednak nie występuje.

Zgodnie z art. 125 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. 1997.78.483) w sprawach o szczególnym znaczeniu dla państwa może być przeprowadzone referendum ogólnokrajowe, które ma prawo zarządzić Sejm bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów lub Prezydent Rzeczypospolitej za zgodą Senatu wyrażoną bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów. Zasady i tryb przeprowadzania referendum określa ustawa.

Zgodnie z ustawą o petycjach art. 2 ust. 3 „Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji”, a wnioskowane przez wnoszącą petycję działanie polegające na wydaniu przez radę gminy opinii w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego, nie mieści się w zakresie działania organów gminy. Uchwała Rady Miejskiej w Błazkach zawierająca treść określoną przez wnoszącą petycję wykraczałaby poza zakres zadań gminy i byłaby niezgodna z obowiązującym prawem.

Propozycja negatywnego rozpatrzenia petycji wynika z tego, że w polskim systemie prawnym nie istnieje referendum ludowe. Nie ma możliwości wprowadzenia aktów normatywnych na podstawie akceptacji przez naród. Źródła powszechnie obowiązującego prawa w Polsce są wymienione w art. 87 Konstytucji, zaś organy władzy publicznej w tym rada gminy, działają na podstawie i w granicach prawa (art. 7 Konstytucji) i nie mogą wydawać opinii oczywiście sprzecznych z porządkiem prawnym wyrażonym w Konstytucji RP.

Mając na uwadze powyższe Rada Miejska w Błazkach uznała, że petycja nie może zostać uwzględniona pozytywnie i należy rozpatrzyć ją negatywnie z przyczyn wskazanych przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ W BŁAZKACH

Ireneusz Hendrysiak