



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.29.2021

Łódź, 29 stycznia 2021 r.

**Rada Miejska
w Błaszках**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378)

stwierdzam nieważność

§ 5 uchwały nr XXXII/200/20 Rady Miejskiej w Błaszках z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Błaszki”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 22 grudnia 2020 r. Rada Miejska w Błaszках podjęła uchwałę nr XXXII/200/20 w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Błaszki”. Uchwała została doręczona Wojewodzie Łódzkiemu w dniu 31 grudnia 2020 r.

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwość organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Błaszках zawiadomienia z dnia 13 stycznia 2021 r. znak: PNIK-I.4131.29.2021. Zastrzeżenie dotyczyło § 5 uchwały, w którym Rada Miejska postanowiła, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

Pismem z dnia 19 stycznia 2021 r. znak: RKU.0711.1.2021 Przewodniczący Rady Miejskiej w Błaszках poinformował, że Rada Miejska zna powagę oraz treść przepisów prawnych określających zasady ogłaszania i wchodzenia w życie aktów prawa miejscowego. Powyższe oznacza, że Rada zdaje sobie sprawę z tego, że uchwalane normy prawne nie mogą mieć wstecznej mocy obowiązującej. Poinformowano również, że z powodu nagłej zmiany

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI
90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka
www.lodzkie.eu

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

organizacji pracy Rady Miejskiej w Błaszczkach i związanym z tym przesunięciem terminu obrad, jedynie omyłkowo w treści uchwały pozostał zapis § 5, określający inną datę wejścia w życie uchwały, mimo że uchwała ta weszła w życie w terminie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Uchwała nr XXXII/200/20 Rady Miejskiej w Błaszczkach z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Błaszki” ogłoszona została w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 30 grudnia 2020 r. (poz. 7220) co oznacza, że weszła w życie w dniu 14 stycznia 2021 r.

Rada Miejska w Błaszczkach w § 4 przedmiotowej uchwały postanowiła, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, natomiast w § 5 postanowiła, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. Wobec powyższego, zapis § 5 uchwały oznacza, że Rada nadała omawianej uchwale moc wsteczną, co jest niezgodne z treścią art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Zgodnie bowiem z treścią tego przepisu, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Wprawdzie art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie wyłącza możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie, jednakże jak przyjmuje się w judykaturze, jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP), jest zasada niedziałania prawa wstecz. Zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Problem niedziałania prawa wstecz był już przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego. Trybunał kilkakrotnie wypowiadał się, że zakaz *lex retro non agit* dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli, jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji (orzeczenie z 30 listopada 1993 r. w spr. K 18/92, wyrok z 27 lutego 2002 r. w spr. K 47/01, orzeczenie z 19 października 1993 r. w spr. K 14/92, wyrok z 31 stycznia 2001 r. w spr. P 4/99).

Rada Miejska w Błaszczach nie wykazała, że wystąpiły okoliczności wyjątkowe uzasadniające nadanie omawianej uchwały mocy wstecznej, o których mowa w art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W złożonych przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Błaszczach wyjaśnieniach podniesiono natomiast, że Rada zna powagę oraz treść przepisów prawnych określających zasady ogłaszania i wchodzenia w życie aktów prawa miejscowego co oznacza, że Rada zdaje sobie sprawę z tego, że uchwalane normy prawne nie mogą mieć wstecznej mocy obowiązującej. Poinformowano także, że zapis § 5 uchwały, stanowiący o wejściu w życie uchwały z dniem 1 stycznia 2021 r., pozostał w treści uchwały jedynie omyłkowo.

Rozumiejąc zaistniałą sytuację, organ nadzoru zobowiązany jest do stwierdzenia nieważności kwestionowanego § 5 uchwały, w celu wyeliminowania z obrotu prawnego zapisu istotnie naruszającego prawo tj. art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W ocenie organu nadzoru, stwierdzenie nieważności § 5 uchwały, pozostanie bez wpływu na ważność uchwały nr XXXII/200/20, z uwagi na zawarty w jej treści § 4, w którym Rada Miejska w Błaszczach postanowiła, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Mając zatem na względzie treść art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, należy stwierdzić, że przedmiotowa uchwała weszła w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego tzn. w dniu 14 stycznia 2021 r.

Takie stanowisko potwierdza wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 24 lipca 2020 r., sygn. akt II FSK 633/20, w którym Sąd wskazał na obowiązujący w tej materii art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zgodnie z którym akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy i orzekł, że brak wskazania w uchwale terminu jej wejścia w życie oznacza, że uchwała ta wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

Reasumując, § 5 uchwały nr XXXII/200/20 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Błaszki”, w istotny sposób narusza prawo tj. art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, co powoduje konieczność stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, w części dotyczącej zapisu § 5 uchwały.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Burmistrz Błaszek